**PRINCIPY ALOKACE PODPORY NA DLOUHODOBÝ KONCEPČNÍ ROZVOJ (DK RVO) NA ÚROVEŇ VÝZKUMNÝCH ORGANIZACÍ**

**Pozice Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále „Rady“)**

Absolutní výše institucionální podpory typu DK RVO na rozpočtovou kapitolu je navrhována Radou na základě s Radou projednaných požadavků poskytovatele, korigována Ministerstvem financí a posléze schvalována vládou. Distribuce DK RVO na úroveň VO jsou zodpovědností poskytovatele institucionální podpory.

**Zákon č. 130/2002 Sb**. k tomu uvádí:

*„Institucionální podporu na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumné organizace poskytne poskytovatel výzkumné organizaci na základě jejího zhodnocení, které provedl podle metodiky připravené podle § 35 odst. 2 písm. c).“*

**Metodika hodnocení** výzkumných organizací a ukončených programů účelové podpory, schválená usnesením vlády ČR dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „ M17+“) upřesňuje:

*„Hodnocení v souladu se zněním § 5a odst. 2 písm. b) zákona č. 130/2002 Sb. tvoří jeden z podkladů, ze kterých vychází RVVI při přípravě návrhu státního rozpočtu pro oblast VaVaI. Vzhledem k odlišnému zaměření a účelu, ke kterému byly zřízeny VO v působnosti jednotlivých poskytovatelů, nelze hodnocení přímo promítat do návrhu státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace (dále jen „SR VaVaI“). Hodnocení vytváří jeden z podkladů pro rozhodnutí o efektivním přidělení institucionální podpory na DKRVO, které bude sloužit jako motivační nástroj pro zkvalitnění činnosti VO.“ [[1]](#footnote-1)*

Příprava návrhu výdajů státního rozpočtu na VaVaI je komplexní proces, který je ovlivněn více faktory. Mj. byla výše výdajů DK RVO ovlivněna převodem prostředků z tzv. Národního programu udržitelnosti. Účelem materiálu *Informace o míře využití výstupů M17+ pro financování výzkumných organizací* projednaném na 377. zasedání Rady dne 25. března 2022 bylo zmapovat meziroční vývoj DK RVO na úroveň jednotlivých výzkumných organizací, porovnat jej s kvalitativními stupni, ke kterým dospěla tripartitní jednání nad výsledky M17+ po čtyřech implementačních letech, a ověřit, nakolik byl mechanismus přidělování tohoto druhu podpory v souladu s principy indexového financování schválenými **Postupem interpretace a agregace** na 351. zasedání Rady [[2]](#footnote-2):

*„Pro využití indikativního škálování je obecně, pokud poskytovatel odůvodněně nerozhodne jinak, doporučen postup kvalitativně odstupňovaného indexového nárůstu podpory na DK RVO na úroveň VO:*

*Například:*

*A′ významné navýšení DK RVO jednotlivých VO o a procentních bodů vůči fixaci podle Metodiky 2013-16*

*B′ standardní navýšení DK RVO jednotlivých VO o b procentních bodů vůči fixaci podle Metodiky 2013-16*

*C′ mírné navýšení DK RVO jednotlivých VO o c procentních bodů vůči fixaci podle Metodiky 2013-16*

*D′ stabilizace výše institucionálního financování VO na úrovni fixace podle Metodiky 2013-16*

*V případě využití tohoto postupu, je určení výše indexů navýšení institucionální podpory a, b, c v kompetenci poskytovatele za dodržení podmínky, že součet prostředků na navýšení institucionální podpory jednotlivých VO (motivační složka) a fixovaného základu DK RVO (stabilizační složka) nepřesáhne objem prostředků, které jsou v aktuálním roce celkem alokovány na DK RVO na úrovni jím spravované kapitoly státního rozpočtu.“*

Indexovým financování je míněno využívání pásmově odstupňovaných procentních bodů vůči fixaci podle Metodiky 2013-16 (indexu a,b,c,d). Shora uvedený přístup je aplikovatelný i v situaci, kdy systém meziročně nezaznamenává nárůst, resp. dochází-li k poklesu. Pak mohou indexy a, b, c resp. d pro instituce hodnocené jako D nabývat postupně až záporných hodnot. (viz např. segment rezortů, kde se předpokládá možný výkyv 5 – 10 %).

Tabulky představené na 377. jednání Rady v bodě 377 A2 b) poskytly přehled o tom, jakým způsobem poskytovatelé přistupují k rozdělování DK RVO mezi jednotlivé výzkumné organizace, a zda je možné vysledovat relevanci hodnocení pro alokaci DK RVO.

**Využití hodnocení dle Metodiky 2017+ pro alokaci DKRVO**

Aktuální stav viz 377/A2 a) s přihlédnutím ke kvalitativnímu rozdílu v přístupu poskytovatelů k alokaci NPU.

Klíčový úkol pro další období je jednání RVVI s poskytovateli o přímém využití hodnocení podle Metodiky 2017+ na alokaci DKRVO s cílem:

* aby byla podpořena kvalita/excelence a mezinárodní konkurenceschopnost VaVaI v ČR,
* aby se investice (finanční i personální) vložené do provedení hodnocení skutečně promítly do řízení a financování VO .

Proto je potřeba zajistit:

jasnou korelaci mezi výsledky hodnocení a přidělováním DKRVO ze strany poskytovatelů a tlak na zvyšování kvality výzkumu, aby hodnocení bylo skutečně **jedním** z podkladů pro rozhodnutí o udělení DKRVO a aby toto rozhodnutí bylo přezkoumatelným způsobem odůvodněno a směřovalo ze strany poskytovatelů ke zvyšování kvality výzkumu.

* používání indexového financování předpokládaného Metodikou a schváleného na 351. zasedání Rady dne 29. 11. 2019 adaptovaného i na podmínky poklesu meziročního nárůstu celkového objemu DK RVO do záporných hodnot.

Součástí strategického řízení je i prospektivní financování, tj. podpora VO se slabší výkonností ale dobrou strategií resp. výsledky v ostatních modulech, které se hodnotí na úrovni poskytovatele v případě, že je tato skutečnost podrobně odůvodněna při rozpočtových jednáních a avizována v protokolech z tripartitních jednání (konkrétní cíle, nástroje, očekávané dopady), s podmínkou, že na dalších tripartitních jednáních bude úspěšnost strategie vyhodnocována.

Poskytovatelům je doporučeno využívat celkového hodnocení vč. oborových kapacit ke zvýšení efektivity struktury alokace DKRVO a to i v případě že dojde ke snížení celkových finančních prostředků na VaVaI.

**Principy alokace DKRVO**

1. Rada očekává v souladu s Metodikou 2017+ od všech poskytovatelů náběh na indexové financování. Očekává od poskytovatelů další komunikaci k jejich metodikám hodnocení i k nastavení využití hodnocení pro stanovení DKRVO. Za tímto účelem Sekce Rady uspořádá setkání s poskytovateli se zapojením KHV.   
   V mezičase mezi pětiletými hodnoceními by měl být vývoj DK RVO očekávatelný, s možnou úpravou v případě dramatických výchylek v kvalitě VO.
2. Rada očekává, že poskytovatelé vykazují pozitivní korelaci růstu DK RVO s celkovým hodnocením. V případě, že po zohlednění oborových kapacit poskytovatel zjistí segmenty podpory, které vykazují extrémně nízký rozsah kvalitní výzkumné činnosti vztažený k oborové kapacitě, Rada očekává realokaci podpory za účelem zvýšení efektivity jejího využití. Tam, kde dochází k podpoře VO, u kterých se očekává výrazné zlepšení, např. díky vysoce hodnocené strategii rozvoje, je třeba zdůvodnění této alokace DKRVO zaznamenat do zápisu z jednání o rozpočtu, resp. tripartit nebo jednání navazujících, aby bylo možné ho v pohledu na efektivitu DK RVO průběžně, nejpozději pak v příštím kole plného hodnocení, vyhodnotit.
3. Rada očekává, že kvalitní, více výkonné VO, mají také obecně (až na výjimky) lepší strategie řízení, resp. že není dlouhodobě udržitelné, aby byly VO hodnoceny jako zásadně lepší v Modulech 3-5, než v Modulech 1-2. To platí kromě případů zmíněných v bodě 2, kdy se na základě strategie očekává výrazný rozvoj VO, který bude postupně monitorován.
4. Poskytovatelé by měli pro indexové financování brát jako základ fixaci z roku 2018, pokud nevyužili efektivně Metodiku formou indexově diferencovaných nárůstů k alokaci v mezidobí mezi Hodnocením 2016 a náběhem pětiletého cyklu plného hodnoceni.
5. Pokud v období 2018-2022 došlo k podpoře DK RVO v rámci ukončení NPU, která není zdůvodněna v hodnocení s odkazem na výkonnost VO (včetně využití OP VaVpI center), a která není v hodnocení vyhodnocena co do udržitelnosti (společenské relevance, viability a strategie, viz koncepce OP VaVpI). Takové specifické hodnocení je třeba na úrovni poskytovatele doplnit a zdůvodnit, zda alokace DK RVO v rámci ukončení NPU odpovídají principům zákona č. 130 a M17+. Zvolený postup by měl korigovat jak potenciální případy, kdy VO, které provozují OP VaVpI centra navýšily výkonnost a nezískaly dodatečnou DK RVO podporu, tak potenciální případy, kdy VO získaly dodatečnou DK RVO podporu, která neodpovídá navýšení výkonnosti a záměru udržitelnosti infrastruktur OP VaVpI.

1. Metodika hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů účelové podpory, schválená usnesením vlády ČR dne 8. února 2017 č. 107, str. 11. [↑](#footnote-ref-1)
2. Postup interpretace a agregace, schválený usnesením A2 c 351. zasedání Rady dne 29. listopadu 2019, str. 7. [↑](#footnote-ref-2)